



1. Aanleiding

In april 2015 heeft de regionale Stuurgroep Jeugd Zuid Limburg ingestemd met een 2e tranche voor de innovatieregeling niet vrij toegankelijke jeugdhulp. Alle jeugdaanbieders, die een dienstverleningsovereenkomst met Zuid Limburg hebben, hebben per mail de informatie over de regeling ontvangen. Daarnaast is de innovatieregeling gepubliceerd en geplaatst op de website van het sociaal domein Maastricht-Heuvelland, die ook gebruikt wordt voor de communicatie met de aanbieders over ontwikkelingen rond dienstverleningsovereenkomst en de ontwikkeltafels in het kader van het bestuurlijk aanbesteden.

Ook deze keer zijn de plannen beoordeeld door een ambtelijke beoordelingscommissie waarin 6 gemeenten vertegenwoordigd waren: Valkenburg, Heerlen, Sittard, Schinnen, Landgraaf en Maastricht.

De plannen zijn eerst beoordeeld op basis van de harde criteria van de regeling. Dat zijn de eerste kolommen in het beoordelingsoverzicht (tot en met "integraal"). Als aan deze criteria voldaan was, dan zijn ook per aanvraag de punten per onderdeel opgenomen in het overzicht.

In totaal zijn er tot en met 1 augustus 10 plannen ingediend, op 2 augustus (1 dag te laat) is daar nog een plan bijgekomen. Ter vergelijking bij de vorige ronde werden er 17 plannen ingediend. De uitkomst van deze ronde is teleurstellend:

Van de 10 ingediende plannen er één plan positief beoordeeld, één onder voorwaarde en één organisatie moet nog binnen de hersteltermijn aanvullende informatie indienen. Een groot gedeelte van de afgewezen partijen, had ook al in de eerste ronde plannen ingediend.

De aanpassingen, die daarop door hen zijn doorgevoerd zijn dus door de commissie onvoldoende bevonden.

Eén bezwaarprocedure uit de eerste ronde loopt nog en daarvoor vindt binnenkort de hoorzitting plaats. De toekenning van het innovatieplan van Topaze dat onder voorwaarde was toegekend, loopt nog en zal uiterlijk op 1 oktober worden afgerond. Dat is ook de uiterste datum waarop de beschikkingen en afwijzingen uit deze ronde zullen worden afgehandeld.

2. Context

Beleidskader Jeugd 2014-2018

Uitvoeringsplan Jeugd 2015

Nadere beleidsregels niet vrij toegankelijke jeugdhulp Zuid Limburg

3. Gewenste situatie

Op basis van de resultaten tot nu toe stelt de stuurgroep voor om het proces en de procedure voor het indienen van de innovatieplannen Jeugdhulp op een aantal onderdelen te wijzigen. De behoefte om samen met maatschappelijk partners, zorgaanbieders en zorgvragers het transformatieproces in te richten is onverminderd aanwezig. De uitwerking van de nadere beleidsregels innovatie Jeugdhulp en de invulling van het beoordelingsproces laten in de huidige opzet te weinig ruimte voor verbreden van draagvlak, afstemming en dialoog. Voor het bestendigen van de projectresultaten is er behoefte om samenwerking meer vorm te geven, voor het betrekken van partners en voor een gezamenlijke uitwerking of verbinding van de plannen. Dit heeft geleid tot relatief veel negatieve adviezen over de ingediende projectplannen aan de Stuurgroep.

Voor het innovatieproces is het wenselijk om meer ruimte te creëren om samen met partijen te komen tot een productievere planvorming en verbinding met partners. Zo'n innovatiesysteem moet, zoals de WRR in haar recente rapport over een lerende economie betoogde, zeker niet alleen bestaan uit investeringen in 'R&D' of 'innovatie.' Vooral ook kenniscirculatie is aan de orde: het uitwisselen van ervaringen, het overbrengen van innovaties van de ene naar de andere plaats en het organiseren van lerend vermogen van professionals (waaronder beleidsmakers).

De Stuurgroep heeft daarbij een viertal richtingen voor 2016 aangegeven, die op de schaal van Zuid Limburg in ontwikkelijnen met stakeholders kunnen worden uitgewerkt:

- de ontwikkeling van een integrale aanpak voor de doelgroep GGZ/LVB,
- trajecten waarin de aansluiting wordt gemaakt met (passend) onderwijs,
- trajecten die de overgang voor jeugdigen 18-/18+ overbruggen
- integrale aanpak jeugd, leefstijl en gezondheid.

De stuurgroep adviseert om het proces vorm te geven waarbij kenniscirculatie een centrale rol krijgt en waarbij in dialoog met partijen en maatschappelijke organisaties allianties kunnen worden

gevormd samen met gemeenten en waarbij de verbinding wordt gezocht met aanpalende sectoren. Doel van deze aanpassingen is om te komen tot meer uitgewerkte en gedragen innovatie. De ingangsdatum van de projectplannen die zijn ingediend voor de tweede tranche lag op 1 december 2015 (uiterlijk). Praktisch gezien betekent het dat, met het opnieuw inrichten van een proces die projecten pas op hun vroegst in 2016 kunnen starten. . Na afhandeling van de 2e tranche volgens bovenstaande adviezen resteert regionaal een bedrag van € 1.394643,00. Rekening houdend met de gevolgen van het verdeelmodel voor verschillende individuele gemeenten wordt voorgesteld om daarvoor in 2016 een bedrag op regionaal niveau 1% van het budget te reserveren (was in 2015 2%). De basis voor de berekening vormen de budgetten jeugdhulp van het gemeentefonds, zoals ze worden gepubliceerd in de septembercirculaire 2015.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Met de inzet van de innovatiemiddelen in de jeugdhulp wordt beoogd om het proces om te komen tot beter passende ondersteuning en tot effectievere inzet van hulp te komen. In die transformatie is het doel om te komen tot oplossingen die meer draagvlak hebben bij jeugdige en/of ouders, meer zijn afgestemd op de inzet en mogelijkheden van andere betrokkenen en daardoor bestendiger kunnen zijn.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing

8. Financiën

Innovatiebudget 2015 Zuid Limburg

Bijdrage aan innovatiebudget door 18 gemeenten

3.157.315

Innovatiesubsidie Xonar	1.100.000 -
Plafond Subsidieregeling niet vrij toegankelijke Jeugdhulp	2.057.315
Toekenningen 1e tranche	452.142
Toekenningen 2e tranche	160.530
Werkbudget subsidietraject 2016	50.000
Restantbudget	1.394.643

In de tabel hieronder staan de bedragen die retour gaan naar de per 18 gemeenten van Zuid Limburg.

Berekening innovatie jeugdhulp regionaal

Gemeente	Jeugdbudget	2%	Retour
Beek	3.261.070	65.221	28.809
Brunssum	7.881.076	157.622	69.624
Eijsden-Margraten	5.828.923	116.578	51.495
Gulpen-Wittem	2.026.815	40.536	17.906
Heerlen	28.657.825	573.157	253.174
Kerkrade	14.895.875	297.918	131.596
Landgraaf	9.790.592	195.812	86.494
Maastricht	31.961.774	639.235	282.362
Meerssen	4.619.189	92.384	40.808
Nuth	2.353.265	47.065	20.790
Onderbanken	2.129.603	42.592	18.814
Schinnen	2.857.036	57.141	25.240
Simpelveld	2.495.962	49.919	22.050
Sittard-Geleen	26.548.051	530.961	234.535
Stein	5.773.520	115.470	51.005
Vaals	1.565.666	31.313	13.832
Gemeente	Jeugdbudget	2%	Retour
Valkenburg a.d. Geul	2.690.874	53.817	23.772
Voerendaal	2.528.660	50.573	22.339
Totaal	157.865.776	3.157.316	1.394.643

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing

10. Participatie tot heden

Tot op heden zijn de raad en belanghebbenden (extern) niet betrokken geweest bij dit voorstel. In de paragraaf "Communicatie" wordt aangegeven hoe dit traject wordt gestart.

11. Voorstel

1. Conform het advies van de Stuurgroep Jeugd Zuid Limburg subsidie toe te kennen aan de Koraalgroep voor hun plan "Passend onderwijs door integratie Onderwijs en Zorg".
2. Het innovatieplan van Hoeve de Koalder subsidie toe te kennen, mits zij binnen de hersteltermijn de begroting kunnen overleggen.
3. Aan St. Jeugdzorg St. Joseph subsidie toe te kennen, onder voorwaarde dat zij ook naast het onderwijs in Parkstad en Maastricht-Heuvelland ook het onderwijs in Westelijke Mijnstreek in het innovatieplan betrekken.
4. De innovatieplannen van de Mutsaertstichting, Stg. Katharina Kasper, Stichting Somnium Zorg, Kinso, Kracht in zorg, Lionarons, Uit de Steigers en Virzenze af te wijzen.
5. Conform het advies van de Stuurgroep Jeugd Zuid Limburg het regionale innovatiebudget voor 2016 te verlagen naar 1% van de decentralisatieuitkering Jeugd (was in 2015 2%).
6. In te stemmen met de uitgangspunten voor het innovatieproces 2016 (zie paragraaf 3) en daarbij meer ruimte te creëren voor kenniscirculatie, allianties met maatschappelijke organisaties en andere partners en verbinding met aanpalende beleidsterreinen.
7. In te stemmen met een werkbudget van € 50.000,00 voor het voorbereiden en inrichten van het innovatieproces 2016 en dit bedrag ten laste te brengen van het regionaal innovatiebudget 2015.
8. In te stemmen met het terugstorten van het restantbudget innovatie jeugdhulp 2015 € 1.394643,00 naar de 18 gemeenten in Zuid Limburg volgens de overeengekomen verdeelsleutel.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

oktober- november 2015: Voorbereiden proces en inrichten innovatieprogramma Jeugd 2016

december 2015 : uitwerking voorleggen aan de 18 gemeenten van Zuid Limburg

Collegevoorstel 2e ronde innovatie niet-vrij toegankelijke jeugdhulp en aanpassing 2016
Samenvatting innovatieplannen met positief advies

Ad 1 Hoeve de Koalder: Kind- en netwerkradar

Het kind volg systeem

Achtergrond:

Het huidige werkproces van rapporteren op basis van verslagen is niet efficiënt en doelmatig. Daarnaast hebben cliënten en opvoeders onvoldoende toegang tot hun eigen zorgdossier. Het in kaart brengen van de omgeving en het netwerk van de cliënt is vaak lastig en niet inzichtelijk. De behaalde resultaten op basis van de afgesproken doelstellingen zijn vaak niet inzichtelijk of meetbaar. Het is moeilijk een gemiddelde te halen uit woorden, hierdoor zijn de effecten van de interventie/begeleiding ook niet meetbaar.

Om crisissituaties te voorkomen en vroegtijdig te interveniëren binnen netwerkproblematiek zijn korte lijnen en periodiek contact noodzakelijk. Op dit moment vindt het periodiek contact plaats door persoonlijke contacten of e-mail en telefoon. Er is echter een hiaat tussen face-to-face en het contact op afstand, De cliënt en/of opvoeder kan met radar zelf periodiek zijn gemoedstoestand doorgeven of een bericht achter laten in een eigen beschermde omgeving, .

Project:

De kind- en netwerkradar maakt het zorgtraject en de effecten van de dienstverlening (zorgtraject) inzichtelijk. Het biedt de mogelijkheid om opvoeders en stakeholders actief te betrekken bij (evaluatie van) het zorgtraject. De radar biedt een uniforme rapportage en brengt de effecten in kaart. De radar kan daarmee bijdragen aan administratieve lastenverlichting (minder rapportages). Ook brengt de kind- en netwerkradar de omgeving (het netwerk) van de cliënt in beeld. Door dit in kaart te brengen kan het netwerk ook beter betrokken worden bij het zorgtraject.

Resultaat:

Door middel van het kind- en netwerkradar kan bij het eerste en vervolcontacten op eenvoudige wijze een radarscan worden verkregen van het (sociale) vaardigheidsniveau van de cliënt en de potenties van zijn of haar omgeving. Hierdoor ontstaat een scherp en steeds actueel beeld om de interventies op te richten in zowel de individuele als groepsmatige begeleiding van de cliënten. Doelstelling is om meer, frequentere en kortere contactmomenten te hebben tussen cliënt en begeleider zonder reistijd. Tevens maakt het onderdeel uit van het meer sturen op resultaat en het zichtbaar maken hiervan voor de cliënt en haar of zijn omgeving, maar ook opdrachtgevers en (andere) behandelaars.

Start project: * onder voorbehoud van aanleveren begroting

Uiterlijk 1 november 2015

Gevraagd bedrag € 25.000

Ad 7 Koraalgroep: Passend Onderwijs door Integratie Onderwijs en Zorg

Een samenwerking tussen Gastenhof (onderdeel Koraal Groep) en Alterius

Achtergrond:

Voor de sterk groeiende groep jeugdigen (6-18) met een licht verstandelijke beperking en beperkt zelfinzicht, die deel willen blijven nemen aan de maatschappij, maar hier vanwege hun problematiek in verschillende levensdomeinen alleen met extra ondersteuning toe in staat zijn. Het gaat om jongeren waarbij sprake is van meervoudige problematiek, bij wie het onderwijs traject ernstig is gestagneerd en intensieve begeleiding noodzakelijk is en dreigen vast te lopen in het fuik tussen WLZ en gemeenten. Voor deze groep is het intensiveren van de integrale aanpak tussen onderwijs en zorg van groot belang.

Project:

Het project omvat het ontwikkelen van een geïntegreerd onderwijs- en behandelaanbod voor kinderen met een licht verstandelijke beperking en bijkomende gedrags- en/of psychiatrische problematiek die ten gevolge van deze problematiek zijn vastgelopen of dreigen vast te lopen in het onderwijs. Gastenhof gaat samen met onderwijs een innovatieve ontwikkeling doorzetten om er zorg voor te ragen dat kinderen door participatie in het onderwijs minder zorg behoven en een beter toekomstperspectief realiseren. Hierbij ligt de nadruk op veiligheid, begeleiden en leren gecombineerd met behandeling. Dit vraagt een andere kijk op behandeling en op onderwijs en vraagt het inzetten van andere vormen van onderwijs en behandeling.

Resultaat:

Door maatwerk in onderwijs en behandeling kunnen we gaan werken met een geïntegreerd behandelprogramma waarbij onderwijs wordt opgenomen in het persoonlijk behandeltraject van het kind. Behandeling en onderwijs worden gezamenlijk en gelijktijdig aangeboden. Onderzocht zal worden hoe technologie ingezet kan worden om traject te optimaliseren ter ondersteuning van zorg- en onderwijsvragen en het creëren van een gedifferentieerd onderwijsaanbod in plaats en tijd. De verwachting is dat dit leidt tot minder schooluitval onder deze jongeren is en snellere doorstroom in behandeling. Daarnaast is de verwachting dat een geïntegreerd behandelprogramma leidt tot minder faalervaringen en meer welbevinden bij de leerlingen.

Start project:

z.s.m. na 1 oktober 2015

Gevraagd bedrag € 91.500

Ad 9 Stichting Jeugdzorg St. Joseph

Achtergrond:

Het project richt zich op de doelgroep jongens die leerling zijn van VSO en VMBO-scholen. Het gaat om jongens die vanwege gedragsproblemen dreigen uit te vallen en mogelijk in een gespecialiseerde (al dan niet gesloten) jeugdzorginstelling dienen te worden opgenomen. Dit zijn jongens in de leeftijd van 12 tot en met 21 jaar die agressieproblematiek vertonen (alleen jongens omdat de training is ontwikkeld voor jongens en de aanpak bij meiden in de pilot tot onbevredigende resultaten leiden).

Project:

Het project voorziet in het omzetten van de reeds bestaande en door SJSJ ontwikkelde agressieregulatietraining In Control! naar een ambulante versie bedoeld voor (VSO- en VMBO-) scholen (train-de-trainer). Het project kent nu drie pilotscholen: Cadier en Keer, So/Vso in Heerlen en VMBO in Maastricht. Doel is het ontwikkelen van een ambulante training die door het onderwijs zelf kan worden ingezet. Landelijk wordt hier al mee geëxperimenteerd. Leerkrachten gaan zelf gericht aan de slag met jongeren die agressieproblematiek vertonen en fysiek geweld (dreigen te) gebruiken.

Resultaat:

De handleiding voor residentiële voorzieningen is omgewerkt tot een ambulante versie en de trainers op de pilotscholen zijn getraind. Doel is dat met deze aanpak en scholing van de leerkrachten de sfeer op scholen verbeterd en het aantal agressie-incidenten tussen leerlingen en leerkrachten verminderd. Daarnaast is het doel dat hierdoor minder jongeren in een gespecialiseerde jeugdzorginstelling terecht komen of voortijdig hun school verlaten.

Start project:

z.s.m. na 1 oktober 2015

Gevraagd bedrag € 44.029,58.

- **Aanvullende voorwaarde: Ook onderwijs in Westelijke Mijnstreek bij project betrekken.**

Aanvrager	Aangevraagd bedrag	Compleet en tijdig ingediend	DVO	looptijd 1 jaar	doelstelling en jeugdwet	Ambities	nieuwe werkwijze	score quick wins	organisatie-overstijgend	cofinanciering	proportioneel	score proportioneel	organisatiekracht	realistisch	integraal	score integraal	A	B	C
1 Hoeve de Koalder	€ 25.000 totaal	herstellen	ja	ja	ja	ja	ja	2	ja	?	ja	1	ja	ja	ja	1	2	2	1
2 Kinso	€ 80.000 totaal	ja	ja	nee	ja	ja/nee	nee			nee									
3 Somnium Begeleiding	€ 100.000 totaal	ja	ja	ja	ja	ja	ja		ja/nee	nee									
4 Mutsaers-stichting	€ 57.177 totaal	ja	ja	ja	ja	ja	ja/nee		ja	nee									
5 Lionarons	€ 52.307 totaal	ja	ja	ja	ja/nee	ja/nee	nee												
6 Uit de Steigers	€ 50.625 totaal	ja	ja	ja	ja	ja	nee		ja	nee									
7 Koraal Groep	€ 91.500 totaal	ja	ja	ja	ja	ja	ja	2	ja	ja	ja	2	ja	ja	ja	3	3	3	2
8 Virenze	€ 45.600 totaal	ja	ja	ja	ja	ja	nee												
9 Stg. Jeugdzorg St. Joseph	€ 44.030 totaal	ja	ja	ja	ja	ja	ja	1	ja	ja	ja	1	ja	ja	ja	2	3	4	3
10 Mondriaan	€ 93.538 totaal																		
11 Stg. Katharina Kasper	€ 100.000	niet tijdig ingediend																	

Analyse:

11 aanvragen waarvan 1 te laat en 1 die al eerder innovatiesubsidie heeft ontvangen (1e tranche). Een aantal dient dezelfde, aangepaste, aanvraag in als bij 1e aanvraag. Voorstel om voor 3 plannen subsidie toe te kennen (deels nog onder voorbehoud) en 8 af te wijzen.

Hoeve de Koalder wordt toegekend onder voorbehoud dat nog aan te leveren begroting laat zien dat er voldoende cofinanciering is. Hersteltermijn van 7 dagen bieden. Koraalgroep voldoet aan alle criteria en scoort > 15; wordt dus toegekend. Sjsj voldoet aan alle criteria en scoort > 15 mits ook wordt samengewerkt met onderwijs Sittard-Geleen. Dit is voorbehoud bij toekenning.

St. Katharina Kasper wordt afgewezen omdat de indieningstermijn is overschreden. Mondriaan wordt afgewezen omdat er per aanbieder max € 100.000 kan worden toegekend en Mondriaan bij de 1e tranche al subsidie tegekend heeft gekregen. Wel een goed plan.

Kinso wordt afgewezen vanwege afwijkende looptijd en te weinig innovatief. Lionarons afgewezen vanwege ontbrekende innovatiekracht en te veel gericht op regulier onderwijs. Somnium begeleiding afgewezen vanwege ontbrekende cofinanciering en te weinig aantoonbaar gericht op samenwerking. Uit de steigers afwijzing vanwege te weinig innovatie; beoordeeld als reguliere dienstverlening. Bovendien ongewenst om zorgcoördinatie over te dragen. Virenze afwijzing want beoordeeld als reguliere dienstverlening. Mutssaers afwijzing vanwege onvoldoende cofinanciering.

D	aantal gemeenten	totaal-score	oordeel
3	3	15	toekennen onder voorbehoud afwijzen afwijzen afwijzen
3	3	21	toekennen afwijzen
2	3	18	toekennen onder voorbehoud betrekken onderwijs S-G afwijzen want hebben al 100.000 toegekend gekregen afwijzen